



По совершенствованию  
системы эффективного  
использования  
энергоресурсов в Республике  
Беларусь

## Введение

В данном документе на рассмотрение лиц, ответственных за разработку и реализацию политики в области энергосбережения, приводятся выводы, сделанные по результатам реализации проекта «Развитие межсекторального сотрудничества по охране водных ресурсов, отходам и энергосбережению в Беларуси». Реализация данного проекта в Республике Беларусь осуществлялась с декабря 2006 г. по февраль 2010 г. совместными усилиями МОО «Экопроект партнерство», (Беларусь) и международной организации «Женщины в Европе за общее будущее» (Нидерланды). Финансирование проекта осуществлялось Министерством иностранных дел Королевства Нидерландов по программе MATRA.

## Цели и задачи проекта

Основной задачей проекта было усиление потенциала общественных организаций и местных инициатив, заинтересованных представителей местных властей и бизнеса в 10 местных сообществах Беларуси, а также разработка инструментов многостороннего сотрудничества, планирования и партнерства с целью обеспечения устойчивого развития в сферах водоснабжения, экосанитарии управления отходами и энергоресурсами.

Для реализации проекта МОО «Экопроект Партнерство» выбирал 10 сельских сообществ в разных районах Беларуси. В этих сообществах проводилось изучение ситуации в сфере водоснабжения, очистки сточных вод, энергоресурсов и управления отходами.



МОО «Экопроект Партнерство»  
ул. Славинского 1/2 – 309  
220086 г. Минск, Беларусь  
Тел.: + 375 17 2635417  
Веб-сайт: [www.ecoproject.by](http://www.ecoproject.by)  
Эл.почта: [ecoproject@ecoproject.by](mailto:ecoproject@ecoproject.by)

WECF Netherlands  
PO Box 13047  
3507 LA, Utrecht  
Тел.: + 31 30 23 10 300  
Факс: + 31 30 23 40 878  
Веб-сайт: [www.wecf.eu](http://www.wecf.eu)  
Эл.почта: [wecf@wecf.eu](mailto:wecf@wecf.eu)

Подготовлено и издано в рамках проекта «Развитие межсекторального сотрудничества по охране водных ресурсов, отходам и энергосбережению в Беларуси» при финансовой поддержке Министерства иностранных дел Нидерландов (программа MATRA).



## Устойчивое управление энергоресурсами

### Опыт и проблемы

Анализ и энергетические обследования, которые проводились в рамках проекта, показали, что многие жилые дома и общественные здания не являются энергетически эффективными. Расположение элементов системы центрального отопления не обеспечивает ее высокий КПД, отсутствие системы регулирования подачи тепла. Большинство школ были построены несколько десятилетий назад, они подлежат реконструкции и требуют внедрения мер по энергосбережению не только в целях экономии энергии, но также и обеспечения комфортной температуры классов в зимний период. Также проведенный анализ показал, что практические меры по энергосбережению и теплоизоляции в жилищном секторе позволяют достичь значительного снижения потерь энергии.

В рамках данного проекта была возможна реализация только некоторых маломасштабных решений. Теплоизоляция и другие меры по энергосбережению требуют дополнительного финансирования, которое должно быть при этом рационально использовано. Даже, несмотря на то, что вложение в энергосбережение дает школам долгосрочные финансовые выгоды в будущем, они не имеют возможности вкладывать средства в настоящее время. Администрациям школ трудно получить средства для энергосберегающих мероприятий и оборудования из бюджета, а также они не могут привлечь заемные средства из других источников для быстрого окупающихся мероприятий, т.к. экономии получают бюджет и школа не может вернуть ее инвесторам.

Пилотный мини-проект по энергосбережению в жилом многоквартирном доме показал, что, когда содержанием дома занимается ассоциация жильцов (ЖСК, КИЗ, ТСЖ или МЖК), то окупающиеся энергосберегающие мероприятия внедряются быстро и охотно. Положительный опыт быстро распространяется среди соседних ассоциаций жильцов. Помимо прочего наблюдается также недостаток информации среди учителей, представителей школьной администрации и сотрудников отделов образования о практических методах энергосбережения в зданиях и соответствующем оборудовании, поэтому даже при возможности финансирования проектов по энергосбережению они не всегда в состоянии их разработать. Также, в Беларуси в бюджетной сфере не хватает экспертного потенциала и знаний об инновационных методах энергосбережения.

## Правовая и институциональная структура управления энергией в Европе и Беларуси

### Европа

Директива 2002/91/ЕС Европейского парламента и Совета от 16 декабря 2002г. по энергетической эффективности зданий

Данная Директива содержит 4 ключевые положения:

- общая методология для расчета интегрированной энергоэффективности зданий;
- минимальные стандарты энергоэффективности новых зданий и уже существующих зданий, подлежащих капитальной реконструкции;
- системы энергетической сертификации новых и уже существующих зданий и, для общественных зданий, доступность сертификации о наличии подобной сертификации, а также всей другой соответствующей информации. Сертификаты должны быть не старше 5 лет;
- регулярная инспекция бойлеров и центральных систем кондиционирования воздуха в зданиях, а также дополнительная оценка отопительных систем, оборудованных бойлерами, срок эксплуатации которых составляет уже более 15 лет.

Директива 2006/32/ЕС Европейского парламента и Совета от 5 августа 2006 г. по эффективности конечного использования энергии и энергоуслуг:

- определение ориентировочных плановых показателей, инициатив, а также институциональных, финансовых и правовых структур, необходимых для устранения рыночных барьеров и несовершенств, препятствующих эффективному конечному использованию энергии;
- создание условий для развития и продвижения рынка энергетических услуг и для внедрения программ по энергосбережению и других мер, направленных на повышение эффективности конечного использования энергии.

Директива 2009/28/ЕС Европейского парламента и Совета от 23 апреля 2009 г. по поддержке использования энергии из возобновляемых источников

Данная директива определяет общую структуру производства и внедрения энергии из возобновляемых источников. Каждое государство-член имеет целевой показатель, рассчитанный в соответствии с долей применяемой энергии, полученной из возобновляемых источников, в виде суммарного конечного потребления на 2020 г. Данный целевой показатель находится в соответствии с общей целью сообщества 20-20-20.

### Республика Беларусь

Закон Республики Беларусь «Об энергосбережении» устанавливает правовые отношения в целях повышения эффективности использования топливно-энергетических ресурсов в стране.

Директива Президента № 3 от 14.06.2007. Экономика и Бережливость – главные факторы энергетической безопасности государства

Директива в значительной степени повышает требования к усилению работы по экономии материальных и топливно-энергетических ресурсов, вовлечению в топливно-энергетический баланс местных видов топлива, определяет подходы и направления, устанавливает ответственность руководителей и специалистов всех уровней за рациональное и эффективное использование ресурсов.

Государственная программа по энергосбережению и использованию МСТ на 2006 – 2010

Согласно вышеуказанным документам в 2006 – 2010 годах в республике должно быть обеспечено:

- снижение энергоёмкости ВВП не менее чем на 31% к уровню 2005 года;
- достижение экономии ТЭР за счет использования современных технологий, оборудования и других энергосберегающих мероприятий 9,14–9,87 млн. т.т.;
- увеличение использования местных видов топлива, вторичных энергоресурсов, нетрадиционных и возобновляемых источников энергии до уровня не менее 25 % в объеме производства тепловой и электрической энергии;
- ввод в эксплуатацию электрогенерирующих источников суммарной электрической мощностью более 1000 МВт.

## Рекомендации:

- Разработка механизмов финансирования мероприятий по энергосбережению в социальных зданиях, в частности механизмы возврата сэкономленных средств сторонним инвесторам или кредиторам, что ускорит реализацию быстро окупаемых мероприятий. Одним из эффективных механизмов финансирования может стать организация специального оборотного (революционного) фонда для финансирования энергосбережения в школах, в который будут поступать сэкономленные средства для последующего использования в других школах. Разработанные механизмы финансирования для энергосберегающих мер в школах необходимо довести до всех администраций школ, чтобы они имели возможность ими воспользоваться.
- Постепенная отмена государственных субсидий для населения на оплату энергии в коммунальных услугах, которая позволит многократно уменьшить сроки окупаемости энергосберегающих мероприятий в быту и будет способствовать более рациональному использованию энергии.
- Организация систематического обучения учителей, школьных администраций и детей о практических методах энергосбережения в зданиях и соответствующем оборудовании.
- Продолжение энергообследований, энергомониторинга, практических и исследовательских проектов по энергосбережению в школах, которые позволяют не только обучать школьников и учителей, но и реально отслеживать ситуацию в школах, предлагать конкретные мероприятия по энергосбережению.
- Организация домашних заданий для школьников по энергообследованию, энергомониторингу, выработке рекомендаций по энергосбережению у себя дома, чтобы полностью просвещать родителей (население в целом) о практических методах энергосбережения в быту.
- Проведение общественных энергоаудитов социальных зданий за средства фондов и обучение общественных энергоаудиторов для распространения практики энергоаудитов зданий.
- Развитие сотрудничества школ и организаций, производящих или реализующих энергосберегающее оборудование, т.к. специалисты этих организаций заинтересованы обучать потребителей методами энергосбережения и информировать о соответствующем оборудовании.

- Организация межведомственного взаимодействия между министерствами и ведомствами, которые разрабатывают программы энергосбережения и образования по данной теме.

- Распространение положительного опыта организации энергосберегающего освещения и других энергоэффективных мероприятий среди ассоциаций жильцов и домоуправлений, а также среди коммунальных служб.

- Широкое вовлечение средств массовой информации в информационную работу по энергосбережению с населением.

