

Введение

В данном документе на рассмотрение лиц, ответственных за разработку и реализацию политики в области управления водными ресурсами, приводятся выводы, сделанные по результатам реализации проекта «Развитие межсекторального сотрудничества по охране водных ресурсов и энергосбережению в Беларуси». Реализация данного проекта в Республике Беларусь осуществлялась с декабря 2006 г. по февраль 2010 г. совместными усилиями МОО «Экопроект партнерство», (Беларусь) и международной организации «Женщины в Европе за общее будущее» (Нидерланды). Финансирование проекта осуществлялось Министерством иностранных дел Королевства Нидерландов по программе MATRA.

Цели и задачи проекта

Основной задачей проекта было усиление потенциала общественных организаций и местных инициатив, заинтересованных представителей местных властей и бизнеса в 10 местных сообществах Беларуси, а также разработка инструментов многостороннего сотрудничества, планирования и партнерства с целью обеспечения устойчивого развития в сферах водоснабжения, экосанитарии управления отходами и энергоресурсами.

Для реализации проекта МОО «Экопроект Партнерство» выбирал 10 сельских сообществ в разных районах Беларуси. В этих сообществах проводилось изучение ситуации в сфере водоснабжения, очистки сточных вод, энергоресурсов и управления отходами.



МОО «Экопроект Партнерство»
ул. Славинского 1/2 – 309
220086 г. Минск, Беларусь
Тел.: + 375 17 2635417
Веб-сайт: www.ecoproject.by
Эл.почта: ecoproject@ecoproject.by

WECF Netherlands
PO Box 13047
3507 LA, Utrecht
Тел.: + 31 30 23 10 300
Факс: + 31 30 23 40 878
Веб-сайт: www.wecf.eu
Эл.почта: wecf@wecf.eu

Подготовлено и издано в рамках проекта «Развитие межсекторального сотрудничества по охране водных ресурсов, отходам и энергосбережению в Беларуси» при финансовом поддержке Министерства иностранных дел Нидерландов (программа MATRA).



Питьевая вода и очистка сточных вод в сельской местности

Существующий опыт и проблемы

В процессе изучения ситуации и реализации демонстрационных мини-проектов по воде и ее очистке было установлено, что местное население мало знает о качестве питьевой воды, а также о санитарных правилах охраны водных источников. Более того, местные жители считали качество колодезной воды более высоким, чем качество воды из систем централизованного водоснабжения, поскольку первая имела лучший вкус, не содержала железа и имела меньшую жесткость. Однако тесты на содержание нитратов, проведенные местными инициативами и школами, участвовавшими в проекте, показали, что вода в большинстве колодезев имела высокий уровень содержания нитратов.

Общественные колодезы подлежат обязательной проверке качества воды согласно существующему законодательству, однако результаты этих проверок не становятся доступными общественности. Имеющиеся в центрах гигиены и эпидемиологии данные показали, что вода в колодезах часто не соответствует санитарным требованиям для питьевой воды. Обследование частных колодезев проводится центрами гигиены и санитарии только по требованию граждан. Общественность мало информирована местными органами власти о проблемах, касающихся качества воды и возможных последствиях для здоровья человека.

Проведенное в рамках проекта исследование также показало, что практически везде в непосредственной близости к колодезам обнаруживаются источники загрязнения грунтовых вод (туалеты с выгребными ямами, сарай для содержания скота, огороды, где применяются синтетические удобрения или навоз и т.д.). Проблема недостаточной обработки стоков туалетов является типичной не только для сельской местности, но и для малых городов, а также районов больших городов, где отсутствует система централизованной канализации. Жители зачастую не знают о наличии подобных источников загрязнения и о том, какое влияние они оказывают на колодезную воду. Жители также не знают о том, что наибольшему риску от употребления питьевой воды с повышенным уровнем нитратов подвергаются грудные и маленькие дети.

Разработанные в процессе реализации данного проекта демонстрационные мини-проекты помогли выработать некоторые альтернативные решения по санитарной очистке сточных вод, а также по совершенствованию системы управления водоснабжением. В одном из поселков на базе обычного семейного хозяйства был оборудован современный бесшумный туалет с разделением жидких и твердых отходов (экскосан туалет). Этот объект демонстрирует принципы устойчивой санитарной очистки сточных вод на практике: повышенный уровень гигиены, без неприятного запаха, разделение фекальных отходов, а также сбор, обезвреживание и повторное использование содержащихся в отходах питательных веществ в сельском хозяйстве.

Правовая и институциональная структура управления водными ресурсами в Европе и Беларуси

Европа

Директива 2000/60/ЕС Европейского Парламента и Совета от 23 октября 2000г., определяющая сферу действия сообщества в области политики водоснабжения. Данная рамочная директива ЕС задает рамки управлению поверхностными и грунтовыми водами, трансграничными и береговыми водами с целью предотвращения или уменьшения уровня загрязнения, внедрения устойчивого водопользования, защиты водной среды, повышения статуса экосистем и смягчения последствий наводнений и засух.

Директива Совета 91/271/ЕЕС от 21 мая 1991 г., касающаяся обработки городских сточных вод. Данная директива касается сбора, обработки и утилизации городских сточных вод, а также обработки и утилизации сточных вод определенных промышленных секторов. Ее целью является защита окружающей среды от неблагоприятных эффектов, вызываемых сливом подобных вод.

Директива Совета 98/83/ЕС от 3 ноября 1998 г. по качеству воды, предназначенной для потребления людьми. Целью данной директивы является защита здоровья человека путем установления требований по поддержанию чистоты и безопасности для здоровья, которым должна соответствовать питьевая вода в рамках ЕС. Целью является защита здоровья от неблагоприятных эффектов любого загрязнения воды, предназначенной для потребления, путем обеспечения ее чистоты и физических свойств. Она применяется к любой воде, предназначенной для использования человеком, за исключением минеральной воды и воды, являющейся медицинским продуктом.

Руководство ЕС по экстенсивным методам обработки сточных вод (адаптированное для сообществ малого и среднего размера, имеющих эквивалент по населению от 500 до 5000). В данном руководстве представлены технологии экстенсивной обработки, а также технологии, которые могут использоваться в малых сообществах (менее 500 жителей).

Республика Беларусь

Водный Кодекс Республики Беларусь. Кодекс регулирует отношения, возникающие при владении, пользовании и распоряжении водами, и направлен на создание условий для рационального использования и охраны вод, восстановления водных объектов, сохранения и улучшения водных экологических систем.

Закон «О питьевом водоснабжении». Настоящий Закон регулирует отношения в области питьевого водоснабжения и устанавливает государственные гарантии по обеспечению потребителя питьевой водой. Закон закрепляет ответственность местных, республиканских и исполнительных органов за осуществлением контроля за использованием и охраной источников и систем водоснабжения. В законе предусматривается право на информацию о качестве питьевой воды.

Закон Республики Беларусь «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» направлен на предупреждение воздействия неблагоприятных факторов среды обитания на здоровье населения и регламентирует действия органов государственной власти и управления, предприятий, учреждений, организаций, общественных объединений, должностных лиц и граждан по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия.

Санитарные правила и нормы 2.1.4.12-23-2006 «Санитарная охрана и гигиенические требования к качеству воды источников нецентрализованного питьевого водоснабжения населения». Согласно данному документу максимально допустимая концентрация нитратов в питьевой воде согласно этим нормам составляет 45 мг/л. Допускается содержание железа не более 0,3 мг/л. Согласно санитарным правилам источники питьевой воды, такие как колодезы, должны находиться не ближе чем за 50 метров от возможных источников загрязнения, например, туалетов с выгребными ямами. Колодец должен быть надлежащим образом закрыт, чтобы обеспечить его защиту от любых загрязнений, также колодезу необходимы регулярное техническое обслуживание и очистка.

Рекомендации:

- Широкое информирование местных жителей органами государственного управления о качестве воды в системах централизованного и децентрализованного водоснабжения, а также о риске для здоровья при употреблении воды ненадлежащего качества (применяется право на информацию, предусмотренное законом о питьевой воде) и обеспечение реализации общественности права на участие в принятии решений, касающихся воды, гарантированного Орхусской конвенцией.
- Поощрение общественности обращаться в местные органы власти и децентрализованные органы с целью проверки качества воды в общественных и частных колодезах, включая ее микробиологический состав, путем опубликования информации об этой процедуре и ее стоимости.
- Разработка и широкое распространение методов простой индикации качества питьевой воды среди населения, которые дают возможность выявить наиболее проблемные места и не расходовать средства на лабораторные анализы чистой воды.
- Установление на законном уровне обязательного осуществления проверки качества воды в колодезах в хозяйствах, где имеются маленькие дети (младше 6 лет) и повышение уровня информированности родителей о возможных рисках для здоровья маленьких детей, связанных с качеством питьевой воды.
- Введение темы безопасности питьевой воды, в Программу факультативных занятий для общеобразовательных учреждений «Основы безопасности жизнедеятельности».

- Информирование сельских жителей органами государственного управления о необходимости мер по санитарной охране источников водоснабжения и устойчивых решений по санитарной очистке сточных вод, которые обеспечивают необходимое качество воды.
- Поощрение сотрудничества между местными властями, жилищно-коммунальными службами и общественностью для обеспечения более широкого информирования общественности по санитарной охране источников водоснабжения и устойчивых решений по санитарной очистке сточных вод.
- Распространение опыта и популяризация методов и технологий обустройства источников водоснабжения из грунтовых вод из зарубежных стран.
- Поощрение обеспечения качественного питьевого водоснабжения населения с одновременным привлечением разных источников финансирования — государственного, от физических и юридических лиц для расширения возможностей обеспечения населения качественной водой.
- Введение законодательного приоритета методов очистки питьевой воды без применения хлорирования, которое приводит к образованию опасных для здоровья и окружающей среды хлорорганических соединений.
- Проведение исследований зависимости между уровнем заболеваемости населения и качеством питьевой воды, в особенности в отношении загрязнения нитратами и микроорганизмами в сельской местности, принимая во внимание экономические и другие потери для страны в целом.
- Внедрение устойчивых и доступных решений по децентрализованной обработке сточных вод в сельской местности.
- Внедрение и контроль ответственности владельцев индивидуальных жилых домов за отсутствие санитарной очистки сточных вод, сначала для новых строящихся домов и агрогородков, а затем для всех индивидуальных жилых домов.
- Разработка рекомендаций и публикаций по различным типам децентрализованной обработки сточных вод (например, бесшумные туалеты с разделением жидких и твердых отходов и другие системы обработки сточных вод) и адаптация гигиенических рекомендаций Всемирной организации здравоохранения, касающихся безопасного использования человеческих отходов и сточных вод в сельском хозяйстве.

